

1^{ère} Partie

PANORAMA DES ACTIONS DES ORGANISATIONS ISSUES DE L'IMMIGRATION

AVERTISSEMENT

Les données présentées dans ce document s'appuient sur les résultats d'une enquête réalisée auprès des associations de la Région Rhône-Alpes issues de l'immigration.

Cette présentation n'est pas exhaustive mais elle dresse un panorama assez complet de la place des « migrants » en Rhône-Alpes engagés dans la Solidarité et dans la Coopération internationales.

Nous avons eu des difficultés à cerner ce que recouvre au juste le terme « OSIM » (Organisations de Solidarité Internationale Issues des Migrations »).

Nous avons fait le choix de cibler les organisations qui répondraient aux 3 critères suivants :

- associations à forte participation de migrants
- associations développant des activités de type communautaire
- associations engagées dans des actions de connaissance des cultures d'origine

Cette étude est réalisée :

- A partir des informations contenues dans la base de données de RESACOOOP,
- A partir des informations recueillies dans les questionnaires retournés suite à l'envoi de l'enquête (14 questionnaires, soit 12 % de retour)
- A partir d'informations diverses.

Les données recueillies ont été intégrées à notre base de données et sont disponibles sur notre site Internet à la [rubrique "Actions de coopération"](#).

1. Les acteurs en région Rhône-Alpes

RESACOOOP recense **119** associations de migrants engagées dans des actions de coopération. Certaines mènent des actions en direction de leur pays d'origine, d'autres agissent dans le cadre d'actions en France à caractère social et/ou culturel.

La proportion de migrants dans ces associations varie entre 10 et 100 % et certaines d'entre elles comptent parmi ces membres des français d'origine.

L'enquête réalisée fait ressortir :

► Une vision différente de la notion d'OSIM :

- Certaines organisations se considèrent comme associations de migrants dès lors qu'elles sont composées en majorité de personnes originaires d'un pays étranger
- D'autres se disent également issues des migrations lorsque leur fondateur est lui-même un migrant.

Par contre :

- Certaines ne se reconnaissent pas issues de migrations dans la mesure où leur Conseil d'Administration est majoritairement composé de non-migrants.
- D'autres soulignent qu'elles ne s'inscrivent pas dans le communautarisme mais dans la solidarité et le rapprochement avec toutes les populations aussi bien en France que dans les pays du Sud ou de l'Est.

► Trois types d'associations sont identifiés :

1. Des collectifs d'associations ou des associations « communautaires » qui font de l'appui au développement
2. Des associations créées autour d'un groupe de migrants dont l'aspect « communautaire » n'est pas dominant. Elles font également de l'appui au projet.
3. Des associations de migrants qui sont composées d'une majorité de français d'origine

► Les actions menées par ces organisations sont diverses :

- Actions d'appui au développement de leur pays d'origine
- Actions citoyennes favorisant l'engagement en France
- Actions privilégiant la découverte d'autres cultures et les échanges culturels

2. Les acteurs par département

Département	Nombre d'organisation
Ain (01)	2
Ardèche (07)	3
Drôme (26)	2
Isère (38)	12
Loire (42)	2
Rhône (69)	79
Savoie (73)	17
Haute-Savoie (74)	2

(Informations supplémentaires sur ces organisations au § 3.)

3. Les origines géographiques des organisations de migrants

Implantation géographique

Les Organisations Issues des Migrations en Rhône-Alpes mènent une action sur l'ensemble des continents avec une forte concentration sur l'Afrique (59 organisations), suivi du Pourtour méditerranéen (24 organisations).

Elles sont engagées dans une quarantaine de pays (voir tableau récapitulatif ci-dessous).

ZONES	ORGANISATIONS/LOCALISATIONS/COOPERATIONS
	ZONE (non précisée)
	<ul style="list-style-type: none"> • AHAN- Rhône-Alpes Auvergne (69) • ASNI (38) • Association départementale d'éducation à la santé (69) • Association des Ressortissants et Amis Afia-Bowi Pita en France (69) • Association Kalaat (69) • Association pour le développement éducatif et sanitaire des enfants déshérités du Sahel (73) • CEPAJ (69) • EL-MOULOUK (73) • Escale Interculturelle (69) • ICMF (73) • La Savane (73) • Nedjma 73 (73) • Savoie Jeunesse Sans Frontières (73) • Terre de Sable (73) • Union des familles de Labe en Rhône-Alpes (69) • Voix des femmes pour la paix (73) • Yelen (74)
	AFRIQUE
	<ul style="list-style-type: none"> • Afrique Partners (69) <i>Recherche de partenaires économiques</i> • Afrique Ressources et compétences (69) • Association des étudiants de Cultures Africaines (69) • Association Djallaba (69) <i>Développement et échanges culturels en Afrique</i> • Association Franco Africaine pour le Soutien et Aide aux populations immigrées (69) • Association pour l'insertion des Africains du Rhône (69) • Cadres Sans Frontières Afrique (69) • Collectif des associations Africaines de la Région Rhône-Alpes (69) • Collectif des Femmes d'Afrique Centrale (69) <i>Valoriser la culture africaine à travers sa mémoire</i> • Initiative des femmes africaines de France et d'Europe (69) <i>Intégration et Insertion de la Femme africaine</i> • Les Manguissa de Lyon (69)
Angola	<ul style="list-style-type: none"> • Amicale de Coopération Angola France (69) • Union des Femmes Angolaises de Rhône-Alpes (69)

Bénin	<ul style="list-style-type: none"> • Amitié et coopération bénino française (69) / Porto Novo <i>Construction d'une salle de classe</i> • Association Atchefi (38) / Sokponta <i>Construction d'unités d'accueil touristique et d'une unité de Formation hôtelière rurale</i> • Association des Béninois de Rhône-Alpes (69) • Association humanitaire multi territoriale africaine de solidarité et d'entraide (69) Bénin <i>Création d'un centre de formation en mécanique générale</i> • Bénin Découvertes (69) • La chaleur de la solidarité nationale contre la pauvreté, la misère en France et en Afrique Francophone (69) /Lokossa <i>Coopération avec l'hôpital de Lokossa</i> • La maison du Bénin (38) <i>Lieu de rencontres interculturelles</i>
Cameroun	<ul style="list-style-type: none"> • Association Bâtir (69) <i>Scolarisation en milieu rural</i> • Association Génération Future (69) / Mbalmayo <i>Opération orphelins du Sida</i> • Association Solidarité Africaine d'aide pour les maladies du sida au Cameroun (69) / Yaounde et Zoetele <i>Création d'une maison de soins pour les malades du SIDA</i> • Femmes Camerounaises de Rhône-Alpes (69) • Génération Future Solidarité Afrique (69) / Mbalmayo <i>Soutien aux enfants de familles contaminées par le VIH/SIDA</i> • Union des Camerounais de Lyon (69)
Cap vert	<ul style="list-style-type: none"> • Alliance Cap Verdienne (69)
Centrafrique	<ul style="list-style-type: none"> • Association pour le développement de la santé, de l'habitat en Afrique (26) • Boukou Solidarité (38) / Bimbo <i>Appui à la création d'une bibliothèque</i>
Comores	<ul style="list-style-type: none"> • Association Comorienne des Oichilliens du Rhône (69) • Association des Comoriens (73) • Cœur de Mayotte et des îles (73) • Union des Comoriens de Vénissieux (69)
Congo	<ul style="list-style-type: none"> • Collectif des Congolais en France (26) • Espace Culturel franco-congolais d'Art africain (42) / Congo brazzaville <i>Mise en place d'un réseau de promotion et de diffusion de l'Art contemporain</i> • Français d'origines congolaises (69) • La maison du Congo (69) <i>Animation d'échanges culturels et de coopération technique</i>
Côte d'Ivoire	<ul style="list-style-type: none"> • Association Ivoirienne de Solidarité (69)
Ethiopie	<ul style="list-style-type: none"> • Association Djiboutienne pour le développement rural (69) / Djibouti <i>Appui aux associations de base et soutien scolaire</i>
Madagascar	<ul style="list-style-type: none"> • Association Reniala (38) / Mangyli -Sud Ouest <i>Création d'un Arboretum et d'un sentier botanique</i>
Mali	<ul style="list-style-type: none"> • Association des Femmes africaines de Bron (69) <i>Participation au fonctionnement d'une pouponnière</i> • Association Gessienne d'Amitié Franco-Malienne (01) / Kayes <i>Amélioration de l'équipement de l'hôpital de Kayes</i> • KAFU – Regroupement des Maliens de la région Rhône-Alpes (69)

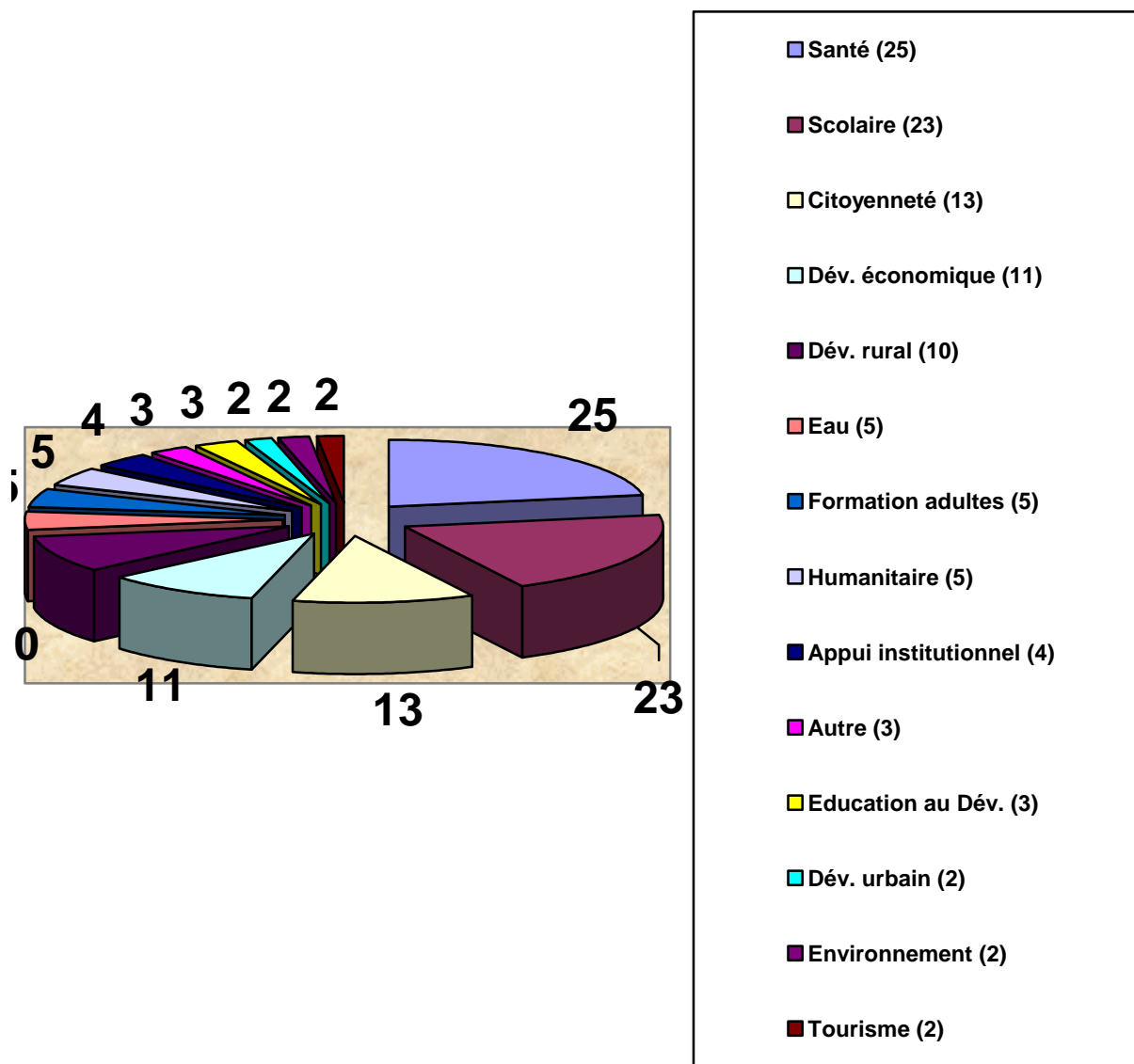
République Démocratique du Congo	<ul style="list-style-type: none"> • Afrique, Caraïbes, Pacifique – Manières, Tradition et Valeurs (74) / Boma <i>Intensification de l'agriculture dans la région de Boma</i> • Association Zaïre Zingomba (69) • Association Santé et Instruction Publique (69) <i>Coopération Nord-Sud en matière de santé et de l'éducation</i> • Amitié Congo Démocratique (69) <i>Aide à la recherche clinique</i>
Sénégal	<ul style="list-style-type: none"> • Alliance Sénégalaise (69) • Amicale des Travailleurs sénégalais (69) • Association des Travailleurs sénégalais (38) • Association des Travailleurs sénégalais de Grenoble (38) • Association Socioculturelle sénégalaise (69) • Association Zone Sud Pakao (69) / Casamance <i>Construction d'une digue sur le fleuve Casamance</i> • Samu Sénégal (07) / Saly – Tape <i>Construction et équipement d'un centre médical</i> • Union des sénégalais de Casamance (69) / Casamance • Solidarité Pour Exister Collectif d'Associations Sénégalaises (69)
Somalie	<ul style="list-style-type: none"> • Pour la promotion des Somaliens France (69)
Tchad	<ul style="list-style-type: none"> • Association des femmes africaines de Bron (69) <i>Solidarité et soutien aux familles orphelines du Sida</i>
Togo	<ul style="list-style-type: none"> • Comité Togolais de Réflexion (69) • Fraternité Togolaise (69) •
ASIE	
Cambodge	<ul style="list-style-type: none"> • Accueil cambodgien Rhône-Alpes (69) • Association des Réfugiés cambodgiens (69)
Laos	<ul style="list-style-type: none"> • Amitié Coopération Franco Laotienne (07) /Khammouane <i>Réhabilitation de l'hôpital provincial de Thakhek</i> • Médecins laotiens de France (69) / Vientiane
Vietnam	<ul style="list-style-type: none"> • Association Trait d'Union France Vietnam (69) / Province de Dong Nai <i>Coopération avec le Vietnam</i> • Union Générale des Vietnamiens du Rhône (69) <i>Aide aux élèves des campagnes</i>
AMERIQUE LATINE	
	<ul style="list-style-type: none"> • Association France-Amérique Latine (69) <i>Développement des quartiers de Concepcion / Soutien d'une école primaire, mise en place d'un projet nutritionnel et mise en place d'une formation au sein du canton Ambana</i>
Colombie	<ul style="list-style-type: none"> • Palenque Rhône-Alpes (69)
Guatemala	<ul style="list-style-type: none"> • Pasada San Rafael (07) / San Andres Sajbara

Haïti	<ul style="list-style-type: none"> • Groupe d'Action Francophone pour l'Environnement (GAFE) (69) <i>Les chemins du Savoir</i>
EUROPE CENTRALE ET ORIENTALE	
Arménie	<ul style="list-style-type: none"> • Arménie Echange Promotion (38) / <i>Erevan Formation linguistique</i> • Conseil de Coordination des organisations Arméniennes de France (69) • Espoir pour l'Arménie (69) / <i>Spitak Création d'un dispensaire</i>
Roumanie	<ul style="list-style-type: none"> • Sainte Foy sans Frontières (69)
POURTOUR MEDITERRANEEN	
	<ul style="list-style-type: none"> • Association AMAL (38) • Institut Culturel Maghreb (73)
Turquie	<ul style="list-style-type: none"> • Amicale des Travailleurs turcs (73) • Horizons Turcs Rhône-Alpes (69) • Turquoise (01)
Algérie	<ul style="list-style-type: none"> • Amicale des Algériens en Europe (73) • Association 6^{ème} Continent (69) <i>Organisation et animation d'un festival culturel</i> • Association Alpes Djurdjura (38) <i>Projets dans le domaine de la santé</i> • Association Coup de Soleil (38) <i>Renforcement des liens franco-maghrébins</i> • Association des femmes algériennes (69) <i>Diffusion de la culture et échanges avec des organisations algériennes</i> • Association Générale des Travailleurs Algériens (73) • Association Solidarité Enfants d'Algérie (69) (Sidi M'Hamed) <i>Mise en place d'un espace multimédia dans une école</i> • Cadres Algériens en Rhône-Alpes (69) • Des enfants et des abeilles (69) / Boumerdes <i>Projet d'animation d'une ferme apicole avec des enfants orphelins</i> • Fédération d'Associations algériennes en Rhône-Alpes (69) <i>Mobilisation de la communauté algérienne de la région autour d'actions humanitaires</i> • HESPUL (69) <i>Projet dans les domaines de l'énergie et de l'environnement</i> • Regard Sud (69) <i>Echanges avec des artistes algériens</i>
Maroc	<ul style="list-style-type: none"> • Amicale des Travailleurs et commerçants Marocains (73) • Association Culturelle et Culturelle des Marocains (73) • Cadres d'origines Marocaine en Rhône-Alpes (69) <i>Plateforme de coopération et d'échange entre la Région Rhône-Alpes. et le Maroc</i> • Elan, Optimisme, Solidarité, Rapprochement (69) <i>Formation de travailleurs sociaux, assistance technique et pédagogique. Appui à un centre d'accueil pour enfants en situation précaire.</i> • Migration et Développement (69)
Palestine	<ul style="list-style-type: none"> • Association pour le développement et la coopération (38) <i>Aide à l'équipement pour l'eau potable</i> • France Palestine (69) • Les Amis de Naplouse (42) / Rafedia <i>Coopération avec l'Hôpital de Rafédia / Construction d'une école</i>

Tunisie	<ul style="list-style-type: none">• Association culturelle franco-tunisienne d'Oullins (69) / El Aksab (gouvernorat de Siliana) <i>Soleil coopération</i>• Association de coopération Kanz (69) / Commune d'El Medou (région Gabès) <i>Aide au fonctionnement d'un dispensaire</i>• Association des Femmes Tunisiennes (73)

4. Les domaines de coopération

Les organisations de Rhône-Alpes sont engagées dans un nombre important de projets : 113 ont été identifiés. La majeure partie de ces projets concerne les domaines de la santé et de l'enseignement scolaire. Les autres domaines de coopération sont : la citoyenneté, le développement économique et le développement agricole (voir graphique ci-dessous).



5. Récapitulatif des types de projets par domaine de coopération

Nous avons sélectionné les 5 domaines de coopération les plus représentés dans le graphique précédent (page 9).

DOMAINES DE COOPERATION	
Santé	<i>Nombreux projets en Afrique avec l'envoi de médicaments, d'équipements médicaux, de vaccins. Projets de construction et de rénovation de centres de santé. Actions privilégiant la formation de personnel soignant. Participation à des programmes de santé et des actions d'éducation sanitaire.</i>
Scolaires - jeunes	<i>Actions de construction de bâtiments scolaires, d'échanges entre jeunes, envoi de fournitures scolaires.</i>
Citoyenneté	<i>Les projets sont souvent un moyen de valoriser et de faire connaître la culture de son pays d'origine. Ils contribuent à une meilleure intégration des migrants en France et à un meilleur dialogue entre générations.</i>
Economie, artisanat, service et crédit	<i>Actions qui contribuent au développement économique d'une région, d'une commune ou d'un village.</i>
Développement agricole et rural	<i>Actions diverses dans l'appui au développement agricole et rural sur des territoires, appui à des groupements paysans.</i>

6. Constats et difficultés rencontrées

L'analyse de l'enquête envoyée aux différentes associations fait ressortir trois constats :

- L'apport de l'immigration n'est pas toujours investi en faveur du développement du pays, mais parfois au bénéfice d'intérêts particuliers.
- L'aide apportée par des organisations de migrants (mais aussi par d'autres organisations) est souvent sous forme de dons matériels aux populations vivant en situation de grande précarité, or cela les rend dépendantes de cette aide et peut contribuer au développement de l'assistanat.
- Un manque de reconnaissance des organisations de migrants engagées dans le co-développement.

Les difficultés rencontrées par les organisations de migrants se concentrent principalement autour de trois points :

- **La recherche de financement.** Les associations de migrants soulignent les mêmes difficultés que peuvent avoir d'autres organisations à savoir :
 - Identifier les bons interlocuteurs. En effet, bon nombre d'entre elles disent ne pas toujours savoir auprès de qui s'adresser pour trouver des financements.
 - Comment procéder pour monter un dossier de demande de financement.
- **La mobilisation d'autres acteurs** autour des projets conduits par les organisations de migrants et en particulier des collectivités locales dans le cadre d'actions de coopération décentralisée-
- **La difficulté à faire connaître leurs actions** auprès d'autres organisations et en particulier sur le territoire communal

2^{ème} Partie

SYNTHESE DU DEBAT

Par **Bernard HUSSON**

CIEDEL (Centre International d'Etudes pour le Développement Local)

Les approches développées peuvent être réunies autour de trois entrées qui permettent de définir :

- un contexte vécu de façon différenciée,
- un positionnement par rapport aux actions,
- l'affirmation de l'utilité d'espace(s) d'échanges.

Un contexte vécu de façon différenciée

- Un constat préalable : dans la salle, il y a peu de personnes qui ont plus de 60 ans, signe d'un renouvellement dans les organisations de migrants par rapport aux périodes antérieures avec une arrivée dans le débat de migrants plus jeunes.
- Hétérogénéité des organisations issues de l'immigration. Celle-ci repose sur différents critères :
 - Un critère de générations qui se manifeste par les lieux de référence, pour les plus anciens, c'est le "foyer", pour les plus jeunes, c'est la cité, la place publique.
 - Un critère de scolarisation. Il y a peu ou pas de relations explicites, manifestes, entre les jeunes venus en France pour des études (et qui parfois restent après l'obtention ou non de leur diplôme) et les migrants venus pour trouver du travail.
 - Une volonté d'une forte indépendance par rapport aux Etats (France et nationaux), aux collectivités locales françaises (avec des relations souvent difficiles avec elles), entre les associations elles-mêmes. Cette affirmation d'identité est facteur d'atomisation.
- Des OSIM de nature variée.
 - Deux options s'expriment : certaines associations poussent à l'intégration en France, d'autres veulent maintenir une étroite symbiose avec la culture d'origine. Ce débat, qui reste à mener en vraie grandeur, à un corollaire sur le rôle que se donnent les OSIM : inciter les jeunes à s'intégrer au sein de la société française ou les inciter à s'intéresser au pays d'origine de leurs parents (parfois où ils sont nés), notamment par un appui à son développement. Réunir les deux options est très difficile, car elles relèvent d'attitudes psychologique et sociologique différentes, voire antagoniques.
 - Faiblesse de la représentation des femmes. Le tour de table montre qu'il y a peu de femmes dans la salle issues de l'immigration. Elles sont de plus en plus nombreuses en France et guère mieux représentées qu'auparavant !
 - Une disparité des moyens entre les associations qui ont très peu de ressources et les autres qui disent avoir de l'argent. Toutes les associations n'ont pas la même capacité à mobiliser des ressources financières (ressources humaines, capital financier et relationnel).

- Un "malentendu" sur l'action des migrants.
 - Pourquoi les migrants quittent-ils leur pays ? Les migrants ne sont pas venus en France pour appuyer le développement de leur zone d'origine mais pour assurer la survie de leur famille ! Passer de la seconde attitude à la première relève de tout un cheminement. Aussi, les OSIM mettent-elles l'accent sur les activités sociales qui sont les activités collectives les plus proches d'un soutien aux familles : santé, école... sont les exemples cités. Elles éprouvent de grandes difficultés à s'intéresser à l'action économique, au soutien à la mise en place des collectivités locales...
 - Le "malentendu" a pour conséquence un écart entre ce que les migrants pensent nécessaire pour le développement de leur zone d'origine et ce que les habitants restés sur place définissent comme priorités.
 - Souvent à leur corps défendant, les migrants ont une lecture « occidentalisée » des actions de développement, appuyée sur la solidarité affective qui les unit à leur zone d'origine (par exemple, les associations de migrants pratiquent fréquemment le don sans contrepartie financière par les habitants). L'explicitation de ce positionnement appelle l'organisation d'un véritable débat au sein et entre associations de migrants pour éclairer leur choix.

Un positionnement par rapport aux actions

- Les actions de coopération menées par les associations de migrants sont très "classiques" dans les domaines couverts et leur modalité : création d'infrastructures visibles, actions sociales... et menées sous forme de projet. Elles rencontrent les mêmes avantages et difficultés que toutes les organisations de solidarité internationale.
 - "Avantages" : les OSIM sont des groupes de pression. Elles sont d'autant mieux entendues qu'elles sont fortement structurées.
 - "Inconvénients" : leur petite taille leur donne une voix affaiblie, elles se heurtent aux lourdeurs administratives des institutions publiques avec lesquelles elles sont en contacts.
- Les OSIM : porte-parole ou ambassadeurs ?
« Les migrants ne sont pas nos ambassadeurs, mais nos porte-parole. » disent les populations locales (soulignant en cela qu'elles souhaitent voir rapporter leur propre point de vue et non leur attribuer une capacité de négociation)
- Une place pour les OSIM dans le concert des acteurs ?
Une question essentielle qui ressort des débats est de savoir ce que les OSIM peuvent apporter de particulier. Il y a là une réflexion à construire, un positionnement à déterminer.
Leurs actions sont-elles à orienter prioritairement vers :
 - des actions culturelles...
 - la promotion des mécanismes d'intégration en France...

Les propositions s'orientent vers des postures de cohérence et non de concurrence :

- avec les collectivités locales émergentes des pays d'origine : prise en compte de la nécessité de leur légitimation, cohérence entre les modalités de collecte de l'impôt et les appuis financiers apportés, articulation dans la recherche de financement extérieur...
- avec les ONG locales : ces ONG sont en construction. Elles sont très proches des citoyens et ont souvent besoin d'être renforcées. Il convient là encore de ne pas les concurrencer avec elles mais de les consolider. Un rôle pour les OSIM ?
- entre villages : les OSIM sont constituées sur la base de ressortissants issus d'un même village, situation qui conduit souvent à une concurrence entre les villages. Une lecture élargie des relations est à construire.
- entre les cultures de vie des migrants : un enjeu de l'insertion est d'aider les migrants, partagés entre deux cultures, à construire leur identité dans la société française. Un axe de réflexion et de travail est d'avancer sur la construction d'une identité alliant "francité" et culture d'origine.
- Un point d'insistance : ouvrir à la dimension économique :
Les associations de migrants ont un rôle à jouer dans ce domaine. A titre d'exemple, elles peuvent apporter des appuis à :
 - l'identification de secteurs économiques viables dans leur zone d'origine,
 - la mise en place des modes de financements, (notamment pour orienter l'épargne des migrants vers ces activités mais aussi comment mobiliser l'épargne locale). L'accompagnement en matière économique pourrait prendre la forme d'une formation conjointe entre ceux qui, ici, ont des ressources financières et ceux qui sur place peuvent organiser et mener ces activités.

De l'utilité d'espace(s) d'échanges

Les espaces d'échanges sont à multiplier pour :

- donner une place plus importante aux femmes,
- aller au-delà des partenaires habituels de coopération au développement et solliciter largement toutes les structures en relation avec les migrants : organismes travaillant sur l'intégration, organisme de l'habitat... afin de garder une cohérence des actions qui les impliquent.
- structurer les échanges.
Qui détient l'information ? Quelle origine aux initiatives ? Concernant les dynamiques de développement, c'est l'expression des acteurs des pays concernés qui sert de moteur, mais les OSIM ont une place en apportant un point de vue et des informations pour :
 - la réalisation des plans locaux de développement,
 - la mise en place ou le renforcement de systèmes financiers décentralisés,
 - la prise en compte du rôle des femmes (comment elles évoluent ici)...

La nature de la migration a fortement changé en 30 ans, ainsi que la situation dans les pays d'origine. Un des grands enjeux pour les OSIM est de définir une stratégie adaptée, de construire leur posture dans le contexte actuel. Comment les accompagner dans cette réflexion ?